

Совместное предложение: Часть 2

Ответ сообщества ресурсов нумерации интернета

Ответ сообщества ресурсов нумерации интернета на запрос предложений координационной группы по передаче координирующей роли в исполнении функций IANA

Ч2. Выдержка

Данный документ представляет собой ответ сообщества ресурсов нумерации интернета на запрос предложений координационной группы по передаче координирующей роли в исполнении функций IANA (ICG) от 8 сентября 2014 г. Данный документ подготовлен группой CRISP, созданной сообществом ресурсов нумерации интернета посредством региональных интернет-регистратур специально для составления данного документа.

Обращаем ваше внимание, что приложение, включая список специфических аббревиатур и глоссарий, находится в конце данного документа.

Ч2. Тип предложения

Определите категорию функций IANA, которой посвящено представляемое предложение:

☐ Имена

☒ Нумерация

☐ Параметры протокола

Ч1.1. Использование IANA сообществом

В этом разделе перечислены услуги или виды деятельности IANA, используемые вашим сообществом. Для каждой услуги или вида деятельности IANA, используемых вашим сообществом, укажите перечисленные ниже сведения.

- *Описание услуги или вида деятельности.*
- *Описание заказчика услуги или вида деятельности.*
- *Реестры, задействованные при предоставлении услуги или выполнении вида деятельности.*
- *Описание любых совпадений или взаимозависимостей между вашими требованиями к IANA и функциями, необходимыми другим сообществам заказчиков.*

Ч2.1.A. Услуга или вид деятельности

Действия IANA, имеющие отношение к сообществу ресурсов нумерации интернета:

- выделение блоков ресурсов нумерации интернета (а именно: адресов IPv4 и IPv6, а также номеров автономных систем, или номеров AS, или ASN) региональным интернет-регистратурам (RIR);
- регистрация таких выделенных ресурсов в соответствующих регистратурах номеров IANA;

- прочие задачи по управлению регистратурами, включая управление пространством возвращенных IP-адресов и общее поддержание регистратур; и
- администрирование специализированных зон DNS “IN-ADDR.ARPA” и “IP6.ARPA” в соответствии с выделением IPv4 и IPv6.

Эти действия в данном документе в совокупности именуются «услугами нумерации IANA».

Ч2.I.B. Заказчик услуги или вида деятельности

RIR, некоммерческие членские организации, подотчетные сообществу ресурсов нумерации интернета, осуществляют управление регистрацией и распределением ресурсов нумерации интернета (как описано выше) в рамках регионов. Эти пять РПИ следующие:

AFRINIC обслуживает Африку

APNIC обслуживает Азиатско-Тихоокеанский регион

ARIN обслуживает Канаду, некоторые острова Североатлантического и Карибского регионов, Антарктику и Соединенные Штаты

LACNIC обслуживает Латинскую Америку и некоторые области Карибского региона

RIPE NCC обслуживает Европу, Центральную Азию и Средний Восток

RIR получают блоки ресурсов нумерации интернета от регистратур номеров IANA, которыми управляет оператор услуг нумерации IANA, и распределяют, а также регистрируют эти ресурсы нумерации на региональном уровне. Также RIR выполняют роль секретариата, способствуя протеканию открытого, транспарентного процесса разработки политики ресурсов нумерации по принципу «снизу-вверх».

Операционные взаимоотношения RIR с IANA носят стабильный и неопосредованный характер. IANA поддерживает деятельность регистратур номеров IANA, которые выделяют ресурсы для RIR с целью распределения в сообществе. Также RIR координируют с IANA свои действия по регистрации всех ресурсов, возвращаемых в регистратуры номеров IANA. В совокупности вся система администрирования ресурсов нумерации интернета именуется «системой регистратур номеров интернета» и подробно описана в RFC 7020.

Ч2.I.C. Регистратуры участвуют в предоставлении услуги или действия

Соответствующие регистратуры IANA:

- регистратура адресов IPv4: <http://www.iana.org/assignments/ipv4-address-space>
- регистратура адресов IPv6: <http://www.iana.org/assignments/ipv6-unicast-address-assignments>
- регистратура ASN: <http://www.iana.org/assignments/as-numbers>
- зона DNS IN-ADDR.ARPA
- зона DNS IP6.ARPA

В совокупности такие регистратуры именуются «регистратурами номеров IANA».

Ч2.I.D. Пересечения или взаимозависимость между вашими требованиями к IANA и функциями, необходимыми другим сообществам пользователей

Инженерная проектная группа интернета (IETF) отвечает за спецификацию всего пространства IP-адресов и пространства номеров AS. Посредством соответствующих регистратур номеров IANA (см. выше) IETF делегирует пространство однонаправленных IP-адресов и номеров AS в систему регистратур номеров интернета (RFC 7020). Эти регистратуры опубликованы на веб-сайте IANA.ORG.

Регистратуры номеров IANA могут резервировать значения или диапазоны, а также создавать специальные регистратуры, которые будут находиться вне системы регистратур номеров интернета и функционировать под управлением IETF. Разграничение специфических диапазонов, делегируемых системе регистратур номеров интернета, приводится в RFC 7249. Ожидается, что такое разграничение могут периодически изменять IETF (с помощью процесса RFC) или RIR (с помощью глобального процесса разработки политики). Изменение возможно по таким причинам, как освобождение ранее зарезервированного пространства для общего использования и резервирование ранее неиспользуемого пространства в особых целях.

Глобальное интернет-сообщество также зависит от оператора услуг нумерации IANA, осуществляющего администрирование специализированных зон DNS "IN-ADDR.ARPA" и "IP6.ARPA", относящихся к пространствам IPv4- и IPv6-адресов, соответственно. Делегирование этих зон IANA осуществляет Совет по архитектуре интернета (IAB), а «вторичное делегирование в этой структуре проводится в соответствии с порядком выделения адресов, принятым в IANA» (RFC 3172). Интернет-корпорация по присвоению имен и номеров (ICANN), выступая в качестве оператора услуг нумерации IANA, обеспечивает управление этими зонами как «согласованными техническими элементами работы» в соответствии с IETF-IANA MoU. Данная работа не является предметом договора с Национальным управлением по телекоммуникациям и информации (США), или NTIA.

Для предоставления обратных услуг DNS в доменах IN-ADDR.ARPA и IP6.ARPA также может потребоваться взаимодействие с регистратурой .ARPA. В совокупности такие регистратуры именуются «регистратурами номеров IANA».

Также сообщество ресурсов нумерации интернета использует термин «IANA» в описании своих процессов, политик и записей в общедоступной базе данных.

Актуальные ссылки:

IETF-ICANN MoU, касающийся технической работы Администрации адресного пространства интернета (IANA): <https://www.icann.org/resources/unthemed-pages/ietf-icann-mou-2000-03-01-en>

Договор об исполнении функций IANA с NTIA: <http://www.ntia.doc.gov/page/iana-functions-purchase-order>

RFC 3172, Инструкции по управлению и операционные требования для домена зоны параметров адресации и маршрутизации ("arpa"): <https://tools.ietf.org/html/rfc3172>

RFC 7020, *Система регистратуры номеров интернета*: <https://tools.ietf.org/html/rfc7020>

RFC 7249, *Регистратуры номеров интернета*: <https://tools.ietf.org/html/rfc7249>

Ч2.II. Существующие предпереходные соглашения

В этом разделе описывается, как работают существующие связанные с IANA соглашения в предпереходный период.

Ч2.II.A. Источники политик

В этом разделе указываются определенные источники политики, которой должен следовать оператор функций IANA, предоставляя описанные услуги и осуществляя виды деятельности. Если существуют отдельные источники политики или ведется разработка политик для различных видов деятельности IANA, опишите их отдельно. Для каждого источника политики или разрабатываемой политики сообщите указанные ниже сведения.

- *Затрагиваемая услуга или вид деятельности IANA (указанные в разделе I).*
- *Описание порядка разработки и внедрения политики, а также лиц, занятых в этом процессе.*
- *Описание порядка разрешения споров, связанных с политикой.*
- *Ссылки на документы, регламентирующие процессы разработки политики и урегулирования связанных с ней споров.*

Ч2.II.A.1. Затрагиваемые услуги или действия IANA

Затрагиваемые услуги и действия описаны в разделах I.A и I.C выше.

Предоставление услуг нумерации IANA происходит без участия NTIA.

Ч2.II.A.2. Процесс разработки и принятия политики и действующие лица

Политики, определяющие предоставление услуг нумерации IANA, разрабатываются и проходят согласование в сообществе ресурсов нумерации интернета в рамках открытого, транспарентного процесса разработки политики по принципу «снизу-вверх». Сообщество участвует в региональных процессах разработки политики, проводимых каждой RIR; это процессы, в которых могут принять участие все заинтересованные стороны, вне зависимости от особенностей, интересов, географического места жительства или деятельности. Ссылки на региональные процессы разработки политики (PDP) указаны в таблице принципов управления RIR, опубликованной на веб-сайте организации ресурсов нумерации (NRO): www.nro.net/about-the-nro/rir-governance-matrix

Частное лицо может подать предложение по глобальной политике в рамках глобального процесса разработки политики, или gPDP. Сообщество должно ратифицировать предлагаемую политику внутри каждой RIR. После этого Исполнительный совет NRO (NRO EC) направляет предложение в Совет по адресам Организации поддержки адресов (ASO AC), который анализирует процедуру разработки этого предложения и, в соответствии с положениями Меморандума о взаимопонимании ASO (ASO MoU), передает предложение Правлению ICANN на ратификацию в качестве глобальной политики.

На данный момент существует три глобальных политики для управления регистрациями номеров IANA, занимающихся адресами IPv4, адресами IPv6, а также номерами автономной системы: <https://www.nro.net/policies>

- Политика IANA в отношении выделения блоков IPv6 региональным интернет-регистраторам;

- Политика IANA в отношении выделения блоков ASN региональным интернет-регистратурам; и
- Глобальная политика в отношении механизмов распределения IANA оставшихся адресов IPv4 после истощения диапазона адресов.

Четвертая глобальная политика, ICP-2, *Критерии формирования новых региональных интернет-регистратур*, определяет процесс формирования новых RIR сообществом.

Глобальная gPDP, описанная в *Документе о глобальном процессе разработки политики* (<https://www.nro.net/documents/global-policy-development-process>), применяется ко всем действиям IANA, относящимся к номерам и описанным в Разделе I, однако политика делегирования доменов "IN-ADDR.ARPA" и "IP6.ARPA" после распределения адресов IPv4 и IPv6 описана IETF в RFC 3172.

Ч2.И.А.3. Методы разрешения споров в отношении политики

Упомянутый выше gPDP официально указан в Приложении А документа ASO MoU, подписанного ICANN и RIR в 2004 году (а также подписанного AFRINIC после его создания как пятой RIR в 2005 году). Этот MoU включает в себя положения о разрешении споров между оператором услуг нумерации IANA и сообществом ресурсов нумерации интернета. Хотя gPDP позволяет Правлению ICANN оспорить результат консенсуса сообщества (с возможностью привлечения посредника для урегулирования разногласий между ICANN и RIR), он не предусматривает никакой роли стороны договора IANA (в настоящее время NTIA). ASO MoU представляет собой соглашение между сообществом ресурсов нумерации интернета и ICANN; у NTIA нет никаких полномочий по контролю процесса разработки политики в отношении услуг нумерации IANA, и его уход от текущей роли никак не повлияет на концепцию разработки политики.

В отдельном MoU, а именно NRO MoU, NRO описана как "координирующий механизм RIR для совместной работы по вопросам, касающимся интересов RIR", кроме того, этот документ содержит положения по разрешению споров между RIR по вопросам, связанным с разработкой глобальной политики или ее внедрением.

На Совете по номерам NRO ("NRO NC"), группе из пятнадцати членов сообщества, лежит обязанность по проверке соблюдения задокументированных PDP RIR в ходе разработки политики. Кроме этого, данная группа проводит проверку политики, которой придерживается сообщество ресурсов нумерации интернета, чтобы убедиться в том, что важные точки зрения заинтересованных сторон были надлежащим образом учтены, и только после этой проверки группа рассматривает возможность передачи предложений по глобальной политике в Правление ICANN для ратификации.

Также NRO NC выступает в роли ASO AC ICANN, и в этом качестве он представляет согласованное предложение по глобальной политике для ратификации в Правлении ICANN и его операционной реализации.

Правление ICANN рассматривает полученные предложения по глобальной политике по ресурсам нумерации, задает возможные вопросы и другими способами консультируется с Советом по адресам ASO и/или отдельными RIR, действующими коллективно посредством NRO. Правление ICANN также может по своему усмотрению обращаться за консультацией к другим сторонам. Если Правление ICANN отклоняет предлагаемую политику, то оно направляет в ASO AC заявление о своих сомнениях, связанных с предложенной политикой, в частности, дает пояснения по значимым точкам зрения, которые не были надлежащим образом учтены в рамках процессов RIR. По общему согласию сообщества ресурсов нумерации интернета в соответствии с PDP у ASO AC есть возможность направить в Правление ICANN новую или отредактированную предлагаемую политику. В случае повторного отклонения ICANN представленной предлагаемой политики RIR или ICANN должны обратиться к посреднику для разрешения этой ситуации.

На случай разногласий, в процессе которых посреднику не удалось разрешить возникший спор, в ICANN ASO MoU предусмотрен порядок арбитража. Посредством ASO RIR участвуют в периодических независимых проверках, проводимых рабочей группой по анализу подотчетности и транспарентности (ATRT), как того требует Устав ICANN.

Ч2.II.A.4. Ссылки на документы по процессам разработки политики и разрешения споров

Актуальные ссылки:

ICANN ASO MoU: <https://www.nro.net/documents/icann-address-supporting-organization-aso-mou>

NRO MoU: <https://www.nro.net/documents/nro-memorandum-of-understanding>

О Совете по номерам NRO: <https://www.nro.net/about-the-nro/the-nro-number-council>

Таблица принципов управления RIR: <https://www.nro.net/about-the-nro/rir-governance-matrix>

Глобальные политики: <https://www.nro.net/policies>

RFC 3172, Инструкции по управлению и операционные требования для домена зоны параметров адресации и маршрутизации ("arpa"): <https://tools.ietf.org/html/rfc3172>

Ч2.II.B. Надзор и подотчетность

В этом разделе описываются все способы осуществления надзора за предоставлением услуг и осуществлением видов деятельности IANA, перечисленных в разделе I, а также все способы, которыми IANA в настоящее время выполняет требования подотчетности при предоставлении таких услуг. Для каждого механизма надзора и подотчетности укажите как можно больше перечисленных ниже сведений.

- *Какая услуга или действие IANA (из числа указанных в разделе I) затронута.*
- *Если затронуты источники политики, указанные в разделе II.A, укажите, какие именно источники затронуты и каким образом.*
- *Описание организации или организаций, осуществляющих функции контроля или подотчетности, в том числе как отбираются лица для работы в этих организациях или исключаются из них.*
- *Описание механизма (например, контракт, система отчетности, система аудита и пр.). Сюда должно входить описание последствий невыполнения оператором функций IANA стандартов, установленных таким механизмом, степени прозрачности результатов этого механизма и условий, при которых возможно изменение механизма.*
- *Юрисдикции, в которых применяется механизм, и юридический базис, на который этот механизм опирается.*

Ч2.И.В.1. Какая услуга или действие IANA затронуты?

Услуги нумерации IANA и регистратуры номеров IANA, как описано выше.

Ч2.И.В.2. Если затронуты источники политики, указанные в разделе II.A, укажите, какие именно источники затронуты и каким образом.

Решение, принятое NTIA об отказе от координирующей роли в исполнении услуг нумерации IANA, и, соответственно, прекращении договорных отношений с оператором функций IANA, не повлияет существенным образом на непрерывность оказания услуг нумерации IANA, которым в данное время занимается ICANN. Однако это приведет к устранению существенного компонента контроля из существующей системы.

Исторически ICANN предоставляла услуги нумерации IANA посредством регистратур номеров IANA в соответствии с условиями договора о функциях IANA с NTIA, и поэтому в настоящий момент предстоит изменение услуг нумерации IANA, предоставляемых RIR, в соответствии с этим соглашением.

Ч2.И.В.3. Организация или организации, обеспечивающие контроль или осуществляющие функции обеспечения подотчетности

Описание организации или организаций, осуществляющих функции контроля или подотчетности, в том числе как отбираются лица для работы в этих организациях или исключаются из них.

Все институциональные субъекты, занимающиеся управлением ресурсами нумерации интернета, подотчетны открытому сообществу, разрабатывающему политики, которые определяют порядок распределения и регистрации таких ресурсов. В отношении каждого из этих субъектов используются различные механизмы обеспечения и контроля такой подотчетности.

Ч2.И.В.3.i. NTIA

ICANN, как нынешний оператор услуг нумерации IANA, в соответствии с соглашением с NTIA обязана управлять регистратурами номеров IANA с учетом политик, разработанных сообществом ресурсов нумерации интернета.

Хотя механизмы передачи на более высокий уровень и предоставления отчетов IANA носят публичный характер, NTIA отвечает за контроль процесса предоставления этих услуг в соответствии с договором с ICANN. Окончательным результатом несоблюдения стандартов эффективности или требований к отчетам считается решение, принятое стороной договора (NTIA) о прекращении действия Соглашения о функциях IANA, заключенного с нынешним исполнителем (ICANN), без его дальнейшего возобновления.

Ч2.И.В.3.ii. Региональные интернет-регистратуры

Администрирование, осуществляемое оператором услуг нумерации IANA, в основном заключается в обработке запросов от RIR на выдачу дополнительных ресурсов нумерации. Пять RIR тесно знакомы с глобальными политиками нумерации, определяющими порядок подачи запросов, и поддерживают связь с оператором услуг нумерации IANA посредством процесса подачи запроса.

RIR представляют собой некоммерческие членские организации, и по закону в этой роли они подотчетны своим членам. Специфические процессы управления в каждой RIR различаются в соответствии с местом их создания и решениями, принятыми их членами, но члены всех RIR

обладают правом выбирать частных лиц в качестве членов управляющего совета и голосовать по вопросам, касающимся соответствующей RIR.

При этом порядок регистрации и распределения в RIR определяется политиками, разрабатываемыми сообществом. PDP каждой RIR определяет порядок разработки этих политик, их согласования и утверждения для операционной реализации.

Документы корпоративного управления и PDP каждой RIR содержатся в Таблице принципов управления RIR, опубликованной на веб-сайте NRO: www.nro.net/about-the-nro/rir-governance-matrix

Ч2.И.В.4. Описание механизма

(например, договор, система отчетности, система аудита и т. п.) Сюда должно входить описание последствий невыполнения оператором функций IANA стандартов, установленных таким механизмом, степени прозрачности результатов этого механизма и условий, при которых возможно изменение механизма.

Соглашение NTIA IANA в настоящее время определяет обязанности оператора IANA, занимающегося ресурсами нумерации интернета.

Об этой обязанности отдельно упоминается в разделе C.2.9.3 соглашения NTIA:

C.2.9.3 Распределение ресурсов нумерации интернета -- Исполнитель несет ответственность за распределенное и не распределенное адресное пространство IPv4 и IPv6, а также пространство номеров автономных систем (ASN) на основе установленных принципов и политик, которые разработаны всеми заинтересованными и затрагиваемыми сторонами, перечисленными в разделе C.1.3.

Также в соглашении NTIA указаны специфические результаты, которых должен добиться оператор услуг нумерации IANA (ICANN) по условиям данного соглашения (см. “Раздел F – Результаты и эффективность”), включая стандарты эффективности, разработанные в сотрудничестве с затрагиваемыми сторонами (в случае регистратур номеров IANA затрагиваемые стороны — это RIR и сообщество ресурсов нумерации интернета), процедуры рассмотрения жалоб пользователей, а также регулярное предоставление отчетов об эффективности.

Для получения таких результатов ICANN предоставляет ежемесячные отчеты об эффективности своей работы по обработке запросов на выделение ресурсов нумерации интернета; в этих отчетах эффективность операций IANA оценивается по таким ключевым параметрам, как точность, своевременность и транспарентность, а также показателям эффективности работы по отдельным запросам. Группа по операциям IANA также обеспечивает процедуры передачи на более высокий уровень для разрешения любых проблем, связанных с запросами, в соответствии с “Процессом урегулирования жалоб пользователей услуг IANA”.

Ч2.И.В.5. Юрисдикция и юридический базис механизма

В соответствии с применимыми федеральными законами и нормами заключения государственных контактов юрисдикцией настоящего механизма являются Соединенные Штаты Америки.

Актуальные ссылки:

Соглашение NTIA IANA: <http://www.ntia.doc.gov/page/iana-functions-purchase-order>

ICANN ASO MoU: <https://www.nro.net/documents/icann-address-supporting-organization-aso-mou>

NRO MoU: <https://www.nro.net/documents/nro-memorandum-of-understanding>

Процесс урегулирования жалоб пользователей услуг IANA: <http://www.iana.org/help/escalation-procedure>

Отчет о соблюдении стандартов качества работы IANA: <http://www.iana.org/performance/metrics>

Таблица принципов управления RIR: <https://www.nro.net/about-the-nro/rir-governance-matrix>

Ч2.III. Меры надзора и обеспечения подотчетности, которые предлагается использовать после передачи

В этом разделе описываются изменения, которое ваше сообщество предлагает внести в соглашения, перечисленные в разделе II.B, в свете передачи функций. Если ваше сообщество предлагает заменить одну или несколько существующих схем новыми, необходимо обосновать такую замену, и все элементы, указанные в разделе II.B, следует описать для новых схем. Ваше сообщество должно предоставить обоснование для новых схем.

Если в предложении вашего сообщества подразумевается связь между функциями IANA и существующими схемами политик, описанными в разделе II.A, такие предположения следует описать здесь.

Если ваше сообщество не предлагает вносить изменения в схемы, перечисленные в разделе II.B, здесь следует представить обоснование для такой позиции.

Ч2.III.A. Элементы данного предложения

- ICANN продолжит выполнять обязанности оператора функций IANA, занимающегося услугами нумерации IANA, в дальнейшем именуемого «оператор услуг нумерации IANA» посредством заключения договора с RIR;
- Сообщество сохраняет за собой IPR, связанные с предоставлением услуг IANA;
- Соглашение об уровне обслуживания с оператором услуг нумерации IANA; и
- Создание комиссии по анализу, куда войдут представители каждой RIR, для проведения консультаций с NRO EC по вопросу анализа эффективности работы оператора функций IANA и соблюдения установленных уровней обслуживания.

В данном предложении предполагается, что отдельные пользователи услуг IANA (т.е. сообщество ресурсов нумерации, сообщество параметров протокола, а также сообщество имен) будут использовать независимые схемы взаимодействия с оператором функций IANA, касающиеся поддержания специфических регистратур, за которые они отвечают. При этом сообщество ресурсов нумерации интернета хотело бы подчеркнуть важность связи и координирования деятельности среди этих сообществ для обеспечения стабильности услуг IANA. Такая связь и координирование деятельности будут играть особенно важную роль в случаях, когда три сообщества будут приходить к разным решениям относительно того, кто станет оператором функций IANA после передачи. Затрагиваемые сообщества должны принять меры по обеспечению такой связи и координирования деятельности, используя для этого процессы, отличные от данного процесса передачи координирующей роли.

Ч2.III.A.1. ICANN продолжит выполнять обязанности оператора услуг нумерации IANA посредством заключения договора с RIR

Для обеспечения стабильности и непрерывности операций служб нумерации IANA предлагается внести минимальные изменения в существующие схемы, как указано в Разделе 2.2, включая определение того, кто станет предлагаемым начальным оператором услуг нумерации IANA. Как было многократно сказано в рамках коммуникации с NRO за последние десять лет, RIR очень довольны эффективностью работы ICANN в качестве оператора услуг нумерации IANA. Учитывая этот факт, а также сильное желание сообщества ресурсов нумерации интернета поддержать стабильность и внести лишь минимальные изменения в операции, сообщество ресурсов нумерации интернета считает, что ICANN следует продолжить исполнять роль оператора услуг нумерации IANA, по крайней мере в рамках первого срока действия нового договора.

Хотя в настоящий момент нет конкретной потребности или планов об этом, сообщество ресурсов нумерации интернета в будущем может прийти к решению о том, что услуги нумерации IANA, касающиеся ресурсов нумерации, необходимо поручить другому исполнителю. В этом случае выбор нового исполнителя должен происходить в рамках справедливого, открытого и транспарентного процесса, соответствующего применимому передовому опыту и стандартам в отрасли.

Ч2.III.A.2. Сообщество сохраняет за собой IPR, связанные с предоставлением услуг IANA

С предоставлением услуг IANA связано несколько прав на интеллектуальную собственность, статус которых необходимо уточнить в рамках передачи: товарный знак IANA, доменное имя IANA.ORG и общедоступные базы данных, относящиеся к эффективности работы служб нумерации IANA, включая регистратуры номеров IANA.

Важно, чтобы статус IPR регистратур был четко определен и обеспечивал свободный и неограниченный доступ к открытым данным регистратуры на протяжении всего процесса передачи координирующей роли. Сообщество ресурсов нумерации интернета ожидает, что регистратуры номеров IANA находятся в открытом доступе.

Также сообщество ресурсов нумерации интернета ожидает, что закрытая информация, касающаяся регистратур ресурсов нумерации IANA и соответствующих услуг, в том числе предоставления обратного делегирования DNS в IN-ADDR.ARPA и IP6.ARPA, находится под контролем оператора IANA и будет передана его преемнику (преемникам). Все права на закрытую информацию, касающуюся регистратур ресурсов нумерации IANA и соответствующих услуг, должны быть переданы в RIR.

Сообщество ресурсов нумерации интернета предпочло бы, чтобы все затрагиваемые стороны согласились с этими ожиданиями в рамках передачи.

В том, что касается товарного знака IANA и домена IANA.ORG, сообщество ресурсов нумерации интернета ожидает, что они связаны с услугами нумерации IANA, а не с конкретным оператором услуг нумерации IANA. Осуществить плавную передачу координирующей роли будет легче, определив организацию, которая не является оператором услуг нумерации IANA и которая будет ими заниматься постоянно, на случай, если в будущем будет назначен другой оператор (или операторы). Сообщество ресурсов нумерации интернета предпочло бы, чтобы товарный знак IANA и доменное имя IANA.ORG были переданы организации, не зависящей от оператора услуг нумерации IANA, чтобы обеспечить справедливое использование этих объектов во благо всего сообщества. С точки зрения сообщества ресурсов нумерации интернета, IETF Trust может считаться приемлемым кандидатом для исполнения этой роли.

Передача товарного знака IANA и домена IANA.ORG в IETF Trust потребует дополнительного координирования деятельности с другими затрагиваемыми сообществами услуг IANA, а именно сообществами параметров протокола и имен. Сообщество ресурсов нумерации интернета предпочло бы, чтобы все затрагиваемые стороны согласились с этими ожиданиями в рамках передачи.

Ч2.III.A.3. Соглашение об уровне обслуживания с оператором услуг нумерации IANA

Сообщество ресурсов нумерации интернета предлагает заключить новый договор между оператором услуг нумерации IANA и пятью RIR. Далее изложено предложение по замене имеющегося соглашения NTIA IANA на новый договор, в котором более четко отражаются и устанавливаются обязанности оператора услуг нумерации IANA по подотчетности сообществу ресурсов нумерации интернета. В предложении сделана попытка обеспечить непрерывность процессов и механизмов, эффективность которых была доказана, и которые сообщество сочло удовлетворительными.

- Услуги, предоставляемые оператором услуг нумерации IANA, имеющие отношение к услугам нумерации IANA, остаются неизменны.
- Источники политики, указанные в Разделе II.A, остаются неизменны.
- Механизмы контроля и подотчетности, подробно описанные в Разделе II.B, остаются неизменны.
- Организации, обеспечивающие контроль или осуществляющие функции обеспечения подотчетности (RIR), остаются неизменны.
- Последствия невыполнения стандартов эффективности остаются неизменны: досрочное прекращение или невозобновление договора.

Соглашение, по сути Соглашение об уровне обслуживания для услуг нумерации IANA, обязет оператора услуг нумерации IANA осуществлять услуги нумерации IANA в соответствии с политиками, разработанными сообществом ресурсов нумерации интернета в рамках gPDP, а также управление делегированием в доменах IN-ADDR.ARPA и IP6.ARPA. В соглашении будут перечислены конкретные требования к эффективности работы и предоставлению отчетов, учитывающие имеющиеся механизмы, а также будут указаны последствия невыполнения оператором услуг нумерации IANA этих требований, способы разрешения споров между сторонами и условия возобновления или досрочного прекращения действия соглашения. Услуги нумерации IANA должны носить стабильный и последовательный характер, когда все изменения регистратур вносятся открыто и транспарентно для глобального сообщества. Также в соглашении должно содержаться требование к оператору услуг нумерации IANA по координированию деятельности с любым оператором услуг IANA. В данном соглашении также должна быть указана юрисдикция и регулирующее законодательство, применимые к новой схеме.

Ожидается, что RIR, как сторона данного соглашения, составят конкретный текст данного соглашения. Ожидается, что в процессе создания проекта соглашения RIR обратятся за консультациями в соответствующие сообщества RIR, а также что процесс создания проекта соглашения будет протекать по принципам, указанным ниже. Также приводятся ссылки на соответствующие разделы существующего соглашения с NTIA, так как ожидается, что новое соглашение будет иметь множество общих с ним договорных целей и механизмов.

Принципы Соглашения об уровне обслуживания IANA

1. Разделение разработки политик и функциональной роли

Оператор услуг нумерации IANA будет заниматься исключительно проведением глобальных политик, принятых в соответствии с глобальным процессом разработки политики, описанным в ASO MoU.

Соответствующие разделы договора с NTIA: C.2.4, C.2.5

2. Описание услуг, предоставляемых RIR

Оператор услуг нумерации IANA будет поддерживать работу регистратур номеров IANA и оказывать RIR услуги нумерации IANA в соответствии с конкретными процессами и графиками, указанными в данном разделе соглашения.

Соответствующие разделы договора с NTIA: C.2.9.3

3. Обязанность предоставлять отчеты о транспарентности и подотчетности

Оператор услуг нумерации IANA примет на себя определенные обязательства, чтобы выполнять свои функции, как того ожидает сообщество ресурсов нумерации интернета, а также будет обязан периодически предоставлять отчеты, подтверждающие его соответствие ожиданиям сообщества ресурсов нумерации интернета.

Соответствующие разделы договора с NTIA: C.2.6, C.2.7, C.2.8

4. Требования к безопасности, эффективности и аудиту

Оператор услуг нумерации IANA должен будет соблюдать конкретные стандарты безопасности, количественные требования и требования к аудиту, а также будет обязан периодически предоставлять отчеты, подтверждающие его соответствие этим требованиям и стандартам.

Соответствующие разделы договора с NTIA: C.3, C.4, C.5

5. Проверка операций IANA

RIR будут проводить проверки для оценки соответствия оператора услуг нумерации IANA всем требованиям, указанным в соглашении, когда сочтут это целесообразным. Оператор услуг нумерации IANA будет обязан содействовать в проведении таких проверок.

6. Ненадлежащее исполнение

Ненадлежащее исполнение обязанностей оператором услуг нумерации IANA повлечет за собой определенные последствия. Одним из таких последствий может быть прекращение действия соглашения.

Соответствующие разделы договора с NTIA: E.2, I.67

7. Срок действия и прекращение действия соглашения

RIR смогут периодически пересматривать соглашение и принимать решение о том, следует ли его продлевать. Любая из сторон может прекратить действие соглашения, заблаговременно предупредив другую сторону.

Соответствующие разделы договора с NTIA: Страница 2 раздела «Оценка», I.51, I.52, I.53

8. Непрерывность операций

Если по истечении срока действия соглашения RIR примут решение о подписании соглашения о предоставлении услуг нумерации IANA с другой стороной, то предыдущий оператор услуг нумерации IANA обязан обеспечить надлежащую передачу функций без нарушения непрерывности и безопасности операций.

Соответствующие разделы договора с NTIA: C.7.3 и I.61

9. Права на интеллектуальную собственность и права на данные

Договор будет реализовывать ожидания сообщества RIR, указанные в разделе III.A.2.

Соответствующие разделы договора с NTIA: H.4, H.5

10. Разрешение споров

Разрешение споров между сторонами, касающихся SLA, будет проводиться посредством арбитража.

11. Сборы

Сборы зависят от затрат, которые оператор услуг нумерации IANA понесет при предоставлении услуги нумерации IANA.

Соответствующие разделы договора с NTIA: B.2

Ч2.III.A.4. Создание комиссии по анализу

Чтобы гарантировать поддержание оператором услуг нумерации IANA уровня обслуживания, указанного в предложенном соглашении, NRO EC будет периодически проводить проверку уровня обслуживания услуг нумерации IANA, предоставляемых сообществу ресурсов нумерации интернета.

RIR должны будут создать комиссию по анализу, которая будет предоставлять консультации и поддержку NRO EC при проведении периодических проверок. Комиссия по анализу будет по мере необходимости проводить проверку уровня обслуживания, предоставляемого оператором услуг нумерации IANA, и сообщать NRO EC о любых проблемах, связанных с эффективностью работы оператора услуг нумерации IANA, в особенности обо всех выявленных случаях невыполнения или крайне неудовлетворительного выполнения обязательств, указанных в предложенном соглашении, оператором услуг нумерации IANA. Любая подробная комиссия по анализу будет предоставлять консультации NRO EC только в рамках своих полномочий по надзору за эффективностью услуг нумерации IANA, а консультации и комментарии комиссии по анализу будут сводиться исключительно к процессам, которые оператор услуг нумерации IANA должен соблюдать в ходе своей работы в соответствии с предложенным соглашением. Деятельность комиссии по анализу должна носить открытый и транспарентный характер. Отчеты комиссии по анализу будут публиковаться.

Комиссия по анализу должна представлять собой группу надлежащим образом квалифицированным представителям сообщества ресурсов нумерации интернета из каждого региона RIR. Выбор членов комиссии по анализу должен носить открытый, транспарентный и восходящий характер, подходящий для применения в каждом регионе RIR. Все регионы RIR должны быть в равной степени представлены в комиссии по анализу.

Ч2.III.B. Последствия для взаимодействия функций IANA и существующих схем политики

Данное предложение не предполагает никаких последствий для взаимодействия услуг нумерации IANA и существующих схем политики, описываемых в Разделе II.A. Текст Приложения A ICANN ASO MoU соответствует текущим и предполагаемым требованиям к глобальному процессу разработки политики под руководством сообщества.

В качестве дополнительной меры по обеспечению безопасности и стабильности RIR задокументировали свои собственные механизмы подотчетности и управления и попросили совет по номерам от сообщества Организации ресурсов нумерации (NRO NC) провести проверку этих механизмов и предоставить рекомендации по усовершенствованиям, которые можно будет гарантированно внедрить с учетом природы передачи координирующей роли в рамках ресурсов нумерации интернета.

Ч2.IV. Последствия передачи

В этом разделе следует описать взгляды вашего сообщества по поводу последствий изменений, которые предлагаются в разделе III. Эти последствия могут включать часть или все из перечисленного ниже, либо другие последствия, специфические для вашего сообщества:

- *Описание эксплуатационных требований для достижения непрерывности обслуживания и возможности интеграции новых услуг на протяжении процесса передачи функций.*
- *Риски для операционного сообщества и способы их нейтрализации.*
- *Описание всех юридических требований в отсутствие договора с NTIA.*
- *Описание тестирования или оценки вами работоспособности новых технических или операционных методов, предлагаемых в этом документе, и их сравнение с существующими схемами.*

Ч2.IV.A. Эксплуатационные требования для достижения непрерывности обслуживания в процессе передачи

- *Опишите эксплуатационные требования для достижения непрерывности обслуживания и возможности интеграции новых услуг на протяжении процесса передачи.*
- *Риски для операционного сообщества и способы их нейтрализации.*

Целью предложения, описываемого выше, является:

- Минимизация угроз для непрерывности операций управления услугами нумерации IANA, и;
- Сохранение существующей концепции создания политик, которые определяют порядок управления регистратурами номеров IANA, так как структура этой концепции уже обеспечивает открытую, транспарентную разработку таких политик по принципу «снизу-вверх».

В рамках имеющихся схем NTIA отвечает за продление или возобновление соглашения о функциях IANA и определение сроков действия этого договора. Новое соглашение между пятью RIR и оператором услуг нумерации IANA в качестве подписывающих сторон приведет к передаче RIR обязанностей по возобновлению, выбору сроков или прекращению действия договора, причем RIR должны будут координировать свои решения посредством NRO EC. Решения, принимаемые в отношении соглашения, должны быть основаны на текущей ситуации с операциями, эффективности в прошлом, а также комментариях сообщества ресурсов нумерации интернета.

Переход от существующей договорной схемы к использованию одного или нескольких новых договоров, охватывающих текущее управление услугами нумерации IANA, осуществляемое оператором услуг нумерации IANA, не должен привести ни к каким операционным изменениям управления регистратурами номеров IANA. Это позволит минимизировать любые операционные риски и угрозы непрерывности, которые могут возникать в результате передачи координирующей роли.

Используя в качестве основы существующую систему регистратур интернета (открытую для участия для всех заинтересованных сторон) и ее структуры, предложение сокращает риски, связанные с созданием новых организаций с недоказанным уровнем подотчетности.

Новое соглашение, определяющее то, как IANA будет управлять регистратурами номеров IANA, может и должно быть разработано намного раньше, чем наступит плановая дата передачи (сентябрь 2015 года), так как мы предлагаем просто связать сторону договора с агентством,

занимающимся политикой, при этом не меняя уровни обслуживания или порядок предоставления отчетов.

Ч2.IV.B. Описание любых требований правовой основы в отсутствие контракта с NTIA

Необходимая юридическая структура в условиях отсутствия договора с NTIA будет обеспечена за счет предложенного соглашения между оператором услуг нумерации IANA и RIR. Как указано в Разделе III выше, Соглашение об уровне обслуживания для услуг нумерации IANA обяжет оператора услуг нумерации IANA осуществлять услуги нумерации IANA в соответствии с политиками, разработанными сообществом в рамках gPDP, а также управление делегированием в доменах IN-ADDR.ARPA и IP6.ARPA.

Ч2.IV.C. Работоспособность любых новых технических или операционных методов

Описание тестирования или оценки вами работоспособности новых технических или операционных методов, предлагаемых в этом документе, и их сравнение с существующими схемами.

В данном предложении не предлагаются новые технические или операционные методы. Сюда включено предложение о том, что пять RIR сообща создадут комиссию по анализу, координируя свои действия посредством NRO EC; однако, здесь не подразумевается никакого нового операционного метода, так как оператор услуг нумерации IANA будет по-прежнему подотчетен стороне, с которой он заключит договор, в данном случае — пяти RIR, которые заменят собой NTIA. Предлагаемая комиссия по анализу — это средство, которое позволит сообществу ресурсов нумерации интернета проводить оценку и анализ эффективности предоставления услуг нумерации IANA.

Ч2.V. Требования NTIA

Кроме того, NTIA установило, что предложение по передаче функций должно отвечать следующим пяти требованиям:

- *Поддержка и усовершенствование модели, предложенной несколькими заинтересованными сторонами.*
- *Обеспечение безопасности, стабильности и отказоустойчивости системы доменных имен Интернета.*
- *Удовлетворение потребностей и ожиданий глобальных заказчиков и партнеров услуг IANA.*
- *Поддержание открытости Интернета.*
- *Предложение не должно заменять роль NTIA решениями, в которых руководство будет осуществляться государственными органами или межправительственными организациями.*

В этом разделе необходимо разъяснить, как предложение вашего сообщества удовлетворяет эти требования и как оно отвечает на глобальную заинтересованность в функциях IANA.

В данном предложении учтены все требования NTIA:

Ч2.V.A. Поддержка и усовершенствование модели с участием многих заинтересованных сторон

RIR — это некоммерческие членские организации, подотчетные своему сообществу. Процессы, постепенно разрабатываемые сообществом, носят открытый транспарентный характер и протекают по принципу «снизу-вверх», они охватывают все заинтересованные стороны, давая всем, кто заинтересован в управлении ресурсами нумерации интернета, возможность участвовать в разработке политики.

Передача координирующей роли в рамках оказания услуг нумерации IANA в пользу сообщества ресурсов нумерации интернета — это важный шаг в признании зрелости и стабильности модели управления с участием многих заинтересованных сторон и признании успешности и фактической правомочности этой модели в рамках текущей схемы.

Ч2.V.B. Обеспечение безопасности, стабильности и отказоустойчивости DNS интернета

В данном документе не предлагаются изменения, которые повлияют на безопасность, стабильность или отказоустойчивость DNS.

В первую очередь данное предложение сфокусировано на ресурсах нумерации интернета — области, где также требуется обеспечивать безопасность, стабильность и отказоустойчивость. Существующие структуры операций и разработки политики, связанные с управлением регистратурами номеров IANA, долгое время служили во благо сообщества, и сообщество ресурсов нумерации интернета выразило явное желание обеспечить стабильность и непрерывность операций в этой критической области инфраструктуры интернета. Соответственно, в этом предложении предлагаются минимальные изменения существующих процессов.

Ч2.V.C. Соответствие потребностям и ожиданиям клиентов и партнеров услуг IANA во всем мире

Сообщество ресурсов нумерации интернета является потребителем услуг нумерации IANA в отношении ресурсов нумерации интернета. Сообщество ресурсов нумерации интернета часто выражало свое удовлетворение текущим управлением услугами нумерации IANA, которое обеспечило эффективную реализацию политик, разрабатываемых сообществом, и эффективно оказывало услуги нумерации RIR. Данное предложение разработано сообществом ресурсов нумерации интернета, как пользователем услуг нумерации IANA, и отвечает его потребностям в непрерывности и стабильности оказания услуг нумерации IANA. Для этого одним из неотъемлемых условий сделана подотчетность оператора услуг нумерации IANA сообществу ресурсов нумерации интернета.

Ч2.V.D. Обеспечение открытости интернета

Открытый интернет функционирует на основе эффективной реализации политик, разрабатываемых в рамках открытых, транспарентных процессов по принципу «снизу-вверх», которые обеспечивают транспарентность и координирование распределения и регистрации

ресурсов нумерации интернета. Сообщество ресурсов нумерации интернета уже долгое время использует открытые, транспарентные процессы по принципу «снизу-вверх» для разработки политик и проведения операций (включая транспарентную публикацию всей информации о регистрациях). Используя в качестве основы структуры, разработанные сообществом ресурсов нумерации интернета, данное предложение обеспечивает поддержание открытости интернета в этой области.

Кроме этого, предлагаемая комиссия по анализу от сообщества обеспечит привлечение сообщества к открытой и транспарентной оценке услуг нумерации IANA.

Ч2.V.E. Не является правительственным или межправительственным решением

Данное предложение не заменяет роль NTIA решением, предусматривающим руководство со стороны другого правительства или межправительственной организации. В данном предложении роль, которую сейчас исполняет NTIA, будут играть RIR. RIR — это некоммерческие членские организации, подотчетные сообществу. Сообщество ресурсов нумерации интернета открыто для каждого, кто хотел бы внести вклад, и включает в себя участников из всех групп заинтересованных сторон интернета, включая операторов, гражданское общество, коммерческие организации, техническое сообщество и правительства. Открытые процессы разработки политики на основе консенсуса под управлением сообщества гарантируют, что ни одна отдельная группа заинтересованных сторон не будет играть доминирующую роль в процессе разработки политики.

Ч2.VI. Процесс сообщества

В этом разделе следует описать процесс, используемый в вашем сообществе для разработки данного предложения, в том числе:

- *Шаги, предпринятые для разработки предложения и достижения консенсуса.*
- *Ссылки на объявления, повестки дня, списки рассылки, консультации и протоколы заседаний.*
- *Оценка уровня консенсуса в сообществе по поводу предложения, включая описание областей споров или разногласий.*

Ч2.VI.A. Шаги, принятые для достижения консенсуса и разработки предложения

Процесс сообщества ресурсов нумерации интернета носит открытый, транспарентный характер по принципу «снизу-вверх», когда начальные обсуждения и согласование пунктов предложения происходят на региональном уровне в каждом регионе сообщества ресурсов нумерации интернета. Результаты консенсуса пяти процессов регионального обсуждения были объединены в единое глобальное предложение.

Этот процесс был преднамеренно сконструирован на основании процессов, успешно применяемых сообществом ресурсов нумерации интернета для разработки политики на региональном и глобальном уровнях. Он отражает сильное стремление сообщества, выраженное в процессе всех обсуждений, использовать проверенные структуры и механизмы в рамках данного процесса.

Соответственно, разработку предложения можно разделить на две очевидные стадии: первая протекала на региональном уровне, а вторая — на глобальном. Важно отметить, что ни одна из этих стадий не происходила изолированно; в рамках первой стадии пять регионов обменивались мнениями, а на протяжении второй стадии каждый регион получал информацию о прогрессе и предоставлял свои комментарии по поводу появляющихся вариантов глобального предложения.

Ч2.VI.B. Региональные процессы

Процесс сообщества ресурсов нумерации интернета по разработке нового соглашения о предоставлении услуг нумерации IANA был построен на основе структуры сообщества ресурсов нумерации интернета, и предполагал, что заинтересованные стороны будут обсуждать политики и другие вопросы, связанные с ресурсами нумерации. Многие годы сообщество ресурсов нумерации интернета разрабатывало открытые, транспарентные процессы по принципу «снизу-вверх» для привлечения большого числа заинтересованных сторон. Соответственно, существующие механизмы и каналы связи упрощали обсуждение передачи координирующей роли в исполнении функций IANA, тем самым отменяя необходимость в новых процессах, каналах связи или органах. Многие годы RIR активно работали над привлечением всех типов заинтересованных сторон, проводя информационную деятельность в своих регионах, стремясь обеспечить открытость, всеохватность и транспарентность процессов. Используя в качестве основы эту информационную деятельность, RIR и группа CRISP стремились в данном предложении гарантированно учесть комментарии и отклики всех типов заинтересованных сторон, имеющих отношение к ресурсам нумерации интернета.

Деятельность RIR протекает на основании открытых, транспарентных процессов с учетом консенсуса по принципу «снизу-вверх», что позволяет всем, кто заинтересован в данной теме, становиться равноправным участником обсуждений. Проведение обсуждения передачи координирующей роли в исполнении функций IANA внутри данного сообщества обеспечило широкое участие членов сообщества и позволило рассмотреть вопросы, возникающие в контексте локальных и региональных реалий. Очень активное участие сообщества во всех регионах не только демонстрирует положительную заинтересованность сообщества ресурсов нумерации интернета в этом процессе, но и подтверждает зрелость и функциональность процессов принятия решений сообщества ресурсов нумерации интернета.

Сообщество ресурсов нумерации интернета обсудило проблемы, связанные с координирующей ролью в исполнении функций IANA через пять региональных и два глобальных листа рассылки, в RIR и на других открытых заседаниях, как в очном формате, так и посредством удаленного участия. Хотя все процессы обсуждения были в равной степени открытыми и транспарентными, а обсуждение полностью заархивировано в листах рассылки и протоколах заседаний, участие каждого региона в достижении консенсуса происходило с использованием установленных в регионе процессов, соответствующих конкретным потребностям и культуре региона.

Ссылки на конкретные документы, составленные по итогам, и архивы всех обсуждений сообщества ресурсов нумерации интернета доступны по адресу <https://www.nro.net/nro-and-internet-governance/iana-oversight/timeline-for-rirs-engagement-in-iana-stewardship-transition-process>.

Ч2.VI.B.1. Региональный процесс AFRINIC

С 25 мая по 6 июня 2014 года сообщество AFRINIC провело семинар по передаче функций контроля IANA в рамках Африканского интернет-саммита, прошедшего в Джибути. По итогам заседания AFRINIC составил лист рассылки, который стал платформой, на которой африканское интернет-сообщество обсуждало процесс передачи функций надзора за исполнением функций IANA. Объявление о листе рассылки было сделано 4 июля 2014 года. Лист рассылки и соответствующие архивы можно найти по адресу <https://lists.afrinic.net/mailman/listinfo.cgi/ianaoversight>

У AFRINIC также есть специализированный интернет-портал, на котором происходит обмен информацией по передаче координирующей роли в исполнении функций IANA: <http://afrinic.net/en/community/iana-oversight-transition>

Кроме этого AFRINIC провел исследование, чтобы выяснить мнение сообщества по поводу передачи координирующей роли в исполнении функций IANA: <http://afrinic.net/images/stories/Initiatives/%20survey%20on%20the%20iana%20stewardship%20transition.pdf>

Последнее очное заседание, в рамках которого проводились консультации с сообществом по вопросу передачи функций надзора за исполнением функций IANA, прошло в рамках 21 заседания AFRINIC на острове Маврикий в период с 22 по 28 ноября 2014 года. Доступны записи по данному заседанию: <http://meeting.afrinic.net/afrinic-21/en/vod>

Обсуждение продолжалось через лист рассылки ianaoversight@afrinic.net вплоть до 12 января 2015 года, даты завершения периода обсуждения, назначенной группой CRISP.

Группу CRISP региона AFRINIC назначило Правление AFRINIC. Ключевые этапы процесса назначения:

27 октября 2014 г.: Открытое обращение для номинирования кандидатов — генеральный директор AFRINIC разослал это обращение через листы рассылки широкого сообщества, сообщив о намерении Правления назначить членов к 12 ноября 2014 года: <https://lists.afrinic.net/pipermail/announce/2014/001326.html>

8 ноября 2014 г.: Генеральный директор AFRINIC объявил имена пяти номинированных кандидатов: <https://lists.afrinic.net/pipermail/ianaoversight/2014-November/000099.html>

13 ноября 2014 г.: Председатель Правления AFRINIC объявил троих членов группы CRISP, которые были выбраны: <https://lists.afrinic.net/pipermail/rpd/2014/004381.html>

Информационная страница AFRINIC по вопросу передачи функций надзора за исполнением функций IANA: <http://www.afrinic.net/en/community/iana-oversight-transition>

Ч2.VI.B.2. Региональный процесс APNIC

1 апреля 2014 года APNIC создал публичный лист рассылки для разработки позиции региона по вопросу передачи координирующей роли в исполнении функций IANA: <http://mailman.apnic.net/mailman/listinfo/IANAxfer>

Был создан веб-сайт для обмена актуальной информацией по процессу передачи координирующей роли в исполнении функций IANA: <http://www.apnic.net/community/iana-transition>

На специальном заседании в рамках 38 конференции APNIC в сентябре 2014 года обсуждался проект предложения, в результате чего сообщество региона пришло к консенсусу. Так как в заседании принимали участие удаленные участники, то использовалась живая веб-трансляция и виртуальный конференц-зал: <https://conference.apnic.net/38/program#iana>

23 октября 2014 года APNIC опубликовал в листе рассылки APNIC IANAxfer призыв к добровольцам из азиатско-тихоокеанского сообщества номинироваться в качестве кандидатов на членство в группе CRISP. Номинантов просили предоставить на рассмотрение информацию о своей квалификации и заинтересованности в работе исполнительного совета APNIC. Период номинирования продолжался две недели. 12 ноября 2014 года исполнительный совет APNIC объявил кандидатуры троих представителей APNIC, выбранных для участия в группе CRISP: <http://blog.apnic.net/2014/11/13/dr-govind-and-ms-okutani-appointed-to-nro-crisp-team>

Также эта информация была опубликована на веб-сайте APNIC, посвященном передаче функций надзора за исполнением функций IANA: <http://www.apnic.net/community/iana-transition>

Обсуждение продолжалось через лист рассылки ianaxfer@apnic.net вплоть до 12 января 2015 года, даты завершения периода обсуждения.

Ч2.VI.B.3. Региональный процесс ARIN

В период с 1 по 10 октября 2014 года ARIN проводил консультации с сообществом, в том числе заседание в реальном времени от 9 октября в рамках 34 конференции ARIN в Балтиморе, США.

13 октября ARIN открыл лист рассылки, iana-transition@arin.net, для проведения регионального обсуждения процесса планирования передачи координирующей роли в исполнении функций IANA. Этот лист рассылки был открыт для предоставления комментариев и новых сведений на протяжении всего процесса планирования передачи. Архивы открыты и доступны для просмотра всем членам интернет-сообщества: <http://lists.arin.net/pipermail/iana-transition>

С 13 по 20 октября 2014 года проводилось региональное исследование, по итогам которого было получено 64 ответа: https://www.arin.net/participate/governance/iana_survey.pdf

25 октября 2014 года ARIN призвал добровольцев к участию в группе CRISP в качестве представителей сообщества региона ARIN. Набор добровольцев завершился 31 октября 2014 года. Попечительный совет ARIN рассмотрел все номинированные кандидатуры и 8 ноября 2014 года объявил о назначении троих членов группы CRISP.

21 ноября 2014 года первый проект предложения ARIN был разослан в листе iana-transition@arin.net, после чего последовало его обсуждение: http://teamarin.net/wp-content/uploads/2014/03/ARIN_draft_proposal.pdf

ARIN создал интернет-портал, посвященный процессу планирования передачи координирующей роли в исполнении функций IANA: <http://teamarin.net/education/internet-governance/iana-transition>

Ч2.VI.B.4. Региональный процесс LACNIC

Сообщество LACNIC приступило к консультациям 15 августа 2014 года в рамках открытой телеконференции, на которой генеральный директор LACNIC рассказал о методологии, ожидаемых временных рамках и предмете консультаций с сообществом. Основной целью телеконференции было получение комментариев региона в рамках обсуждения передачи координирующей роли в осуществлении услуг нумерации IANA, в котором участвовали многие заинтересованные стороны, изучение мнений, опасений, предложений и рекомендаций, сложившихся в регионе, в особенности по вопросу управления ресурсами нумерации интернета.

С этого момента обсуждениями в регионе управляли три представителя сообщества: <http://www.lacnic.net/en/web/transicion/representantes>

Обсуждения проходили через лист рассылки internet-gov@lacnic.net.

Открытое обсуждение проходило с 15 августа по 15 сентября 2014 года.

23 сентября модераторы представили предварительный вариант документа о передаче, в котором обобщались все комментарии и результаты обсуждений.

24 октября завершился тридцатидневный период общественного обсуждения предварительного варианта документа.

С 27 по 31 октября на 31 конференции LACNIC в Сантьяго в рамках двух заседаний прошло обсуждение предварительного варианта документа о передаче. На первом заседании внимание было сосредоточено на глобальном процессе передачи функций контроля IANA и работы, проделанной сообществами имен, номеров и протоколов. На втором заседании внимание было сосредоточено на предложениях, поступивших через лист рассылки, а также было положено начало составлению итогового предложения от региона LACNIC.

По завершении этих заседаний в течение еще одной недели проходило общественное обсуждение, завершившееся 15 ноября, после чего Правление LACNIC ратифицировало предложение и представило его группе CRISP.

Объявление о назначении членов группы CRISP от региона LACNIC: <http://www.lacnic.net/en/web/anuncios/2014-crisp-team>

После того как члены группы CRISP были назначены Правлением, руководители сообщества и представители группы CRISP от LACNIC продолжили диалог по электронной почте и с помощью телеконференций.

Конечный результат консультаций в сообществе LACNIC: <http://www.lacnic.net/en/web/transicion/resultado-consulta-publica>

Лист рассылки internet-gov@lacnic.net оставался открыт для регионального обсуждения до 12 января 2015 года, даты завершения периода обсуждения.

Ч2.VI.B.5. Региональный процесс RIPE

На 68 конференции RIPE в мае 2014 года сообщество RIPE пришло к согласию о том, что определение позиции сообщества по вопросу координирующей роли в исполнении функций IANA должна провести существующая рабочая группа по кооперации RIPE с использованием своего листа рассылки: <https://www.ripe.net/ripe/mail/wg-lists/cooperation>

RIPE NCC, как секретариат сообщества RIPE, также содействовал в обсуждении координирующей роли в исполнении функций IANA на национальных и региональных форумах в регионе обслуживания RIPE NCC в период с мая по ноябрь 2014 года. Некоторые из этих форумов также предусматривали средства удаленного участия. Обобщенная информация по всем обсуждениям была опубликована в листе рассылки рабочей группы по кооперации RIPE и на веб-сайте RIPE: <https://www.ripe.net/iana-discussions>

Хотя на протяжении периода консультаций в сообществе велись активные, и иногда жаркие, обсуждения, было очевидно явное согласие по вопросу потребностей сообщества ресурсов нумерации интернета и общих принципов, которые должны лечь в основу передачи координирующей роли в исполнении функций IANA. В процессе обсуждений с сентября по ноябрь 2014 года сообщество RIPE пришло к общему мнению по ряду принципов, отражающих основные опасения и потребности сообщества в рамках разработки предложения и передача координирующей роли в исполнении функций IANA. Эти обсуждения отображены в обсуждениях через лист рассылки того периода: <http://www.ripe.net/ripe/mail/archives/cooperation-wg>

В ходе обсуждений на 69 конференции RIPE в ноябре 2014 года был достигнут консенсус по принципам, обсуждаемым в листе рассылки. В ходе 69 конференции RIPE был сделан общий призыв к добровольцам от сообщества присоединиться к группе CRISP, для чего использовались

различные листы рассылки для членов RIPE NCC и сообщества RIPE: <http://www.ripe.net/ripe/mail/archives/ripe-list/2014-November/000877.html>

В объявлении была упомянута процедура, по которой Председатель RIPE на основании консультаций с исполнительным советом RIPE NCC должен был выбрать двух представителей сообщества и представителя персонала. На итоговом заседании 69 конференции RIPE сообщество поддержало кандидатуры троих представителей RIPE в группе CRISP.

Заседание рабочей группы по координации RIPE: <https://ripe69.ripe.net/programme/meeting-plan/coop-wg/#session1>

Итоговое пленарное заседание 69 конференции RIPE: <https://ripe69.ripe.net/archives/video/10112>

Ч2.VI.B.6. Процесс сообщества ресурсов нумерации интернета (группа CRISP)

По итогам широкоформатных консультаций и активного обсуждения в пяти регионах был разработан механизм создания единого предложения от сообщества ресурсов нумерации интернета на основании консенсуса пяти регионов.

16 октября 2014 года сообщество ресурсов нумерации интернета предложило сформировать группу CRISP, которая должна была заниматься разработкой единого предложения сообщества ресурсов нумерации интернета в адрес координационной группы по передаче координирующей роли в исполнении функций IANA (ICG). Основываясь на модели, схожей с моделью совета по номерам NRO от сообщества, группа CRISP состоит из троих представителей сообщества от каждого региона RIR (два члена сообщества и один сотрудник RIR). Выбор членов группы CRISP проводился с использованием транспарентных, но четко установленных процессов каждой RIR. Подробнее об этих процессах выбора сказано в описании процессов RIR выше.

Члены группы CRISP:

Регион AFRINIC:

Алан П. Барретт (Alan P. Barrett) – независимый консультант
Мwendва Кивува (Mwendwa Kivuva) – Network Infrastructure Services, Университет Найроби
Эрнест Бьяруханга (Ernest Byaruhanga) (назначенный сотрудник RIR)

Регион ARIN:

Билл Вудкок (Bill Woodcock) – исполнительный директор, Packet Clearing House
Джон Свитинг (John Sweeting) – старший директор по архитектуре сети и конструированию, Time Warner Cable
Майкл Абехуэла (Michael Abejuela) (назначенный сотрудник RIR)

Регион APNIC:

Доктор Говинд (Dr Govind) – генеральный директор, NIXI
Изуми Окутани (Izumi Okutani) – контактное лицо по вопросам политики, JPNIC
Крейг Нг (Craig Ng) (назначенный сотрудник RIR)

Регион LACNIC:

Нико Шепер (Nico Scheper) – управляющий, Curacao IX
Эстебан Лескано (Esteban Lescano) – вице-председатель, Cabase Argentina
Андрес Пиацца (Andrés Piazza) (назначенный сотрудник RIR)

Регион RIPE NCC:

Нурани Нимпуно (Nurani Nimpuno) – руководитель отдела информационной деятельности и коммуникации, Netnod
Андрей Робачевский (Andrei Robachevsky) – руководитель технологической программы, Общество интернета
Пол Рендек (Paul Rendek) (назначенный сотрудник RIR)

Ч2.VI.B.7. Методология группы CRISP

В уставе группы CRISP описана методология, применяемая группой для обеспечения максимальной прозрачности и открытости процесса. С Уставом можно ознакомиться на веб-сайте NRO: <https://www.nro.net/crisp-team>

Из Устава:

- Для проведения своей работы участники группы CRISP будут собираться только в формате телеконференций; эти телеконференции будут открыты для членов общественности, которые проявляют интерес к обсуждениям в группе CRISP, и будут проводиться при поддержке региональных интернет-регистратур.
- Также группа CRISP должна использовать в своей работе публичный лист рассылки, а архив этого листа будет находиться в открытом доступе. Лист рассылки будет носить название ianaxfer@nro.net.
- Результаты каждого заседания группы CRISP будут публиковаться в листе рассылки ianaxfer@nro.net, кроме того каждая RIR будет предоставлять их сообществу. Члены группы CRISP от региона должны отслеживать обсуждения результатов работы группы CRISP в сообществе и участвовать в них в своих регионах.

Первая телеконференция группы CRISP состоялась 9 декабря 2014 г. На этом заседании Председателем и Вице-председателем были избраны Изуми Окутани (регион APNIC) и Алан Барретт (регион AFRINIC), соответственно. Был определен, опубликован и объявлен график этапов процесса. Обо всех телеконференциях группы CRISP объявлялось через соответствующие региональные листы рассылки, а также через глобальный лист ianaxfer@nro.net. В соответствии с положениями Устава, все телеконференции CRISP были открыты для наблюдателей. Архивы аудио-, видеофайлов и протоколов всех телеконференций CRISP, а также несколько вариантов проекта предложения и сводная таблица вопросов, поднятых членами сообщества, и их текущего состояния, доступны онлайн: <https://www.nro.net/crisp-team>

Кроме этого, группа CRISP пришла к выводу, что для обеспечения эффективности необходимо создать «внутренний» лист рассылки CRISP: только члены группы CRISP имели возможность отправлять или получать сообщения электронной почты, отправленные в этот лист, но на веб-сайте NRO в открытом доступе должны были находиться архивы содержимого листа. Архив доступен по адресу: <https://www.nro.net/pipermail/crisp/>

На протяжении всего процесса группы CRISP ее члены работали в сотрудничестве с соответствующими региональными сообществами, информируя их и затем обмениваясь информацией с другими членами группы CRISP по ключевым событиям и обсуждениям на своих региональных форумах. Также в процессе они по мере необходимости обращались к архивам обсуждений, в которых участвовали соответствующие региональные сообщества, чтобы обеспечить справедливое и точное отражение мнений своих сообществ. Члены группы CRISP активно призывали свои регионы к предоставлению комментариев, как по глобальному листу рассылки ianaxfer@nro.net, так и через региональные дискуссионные форумы.

Ч2.VI.C. Уровень консенсуса в сообществе по поводу предложения

На протяжении обсуждений в группе CRISP, после дискуссий в группе, был достигнут консенсус, после чего рассмотрение любых комментариев, опасений или возражений было прекращено. Чтобы дать возможность высказаться тем членам, которые не присутствовали на телеконференции, было предусмотрено 24-часовое окно для обсуждения решений, принятых в ходе телеконференций группы CRISP и опубликованных через лист рассылки группы CRISP.

Аналогичный подход использовался и в отношении листа ianaxfer@nro.net. Консенсус достигался после обсуждения поднятых вопросов или новых предложений через лист, после чего никакие дальнейшие комментарии, опасения или возражения уже не рассматривались.

До того как данное предложение было представлено на рассмотрение ICG, было опубликовано два проекта, сопровождавшиеся призывом к глобальному сообществу о предоставлении комментариев. Эти два периода общественного обсуждения сыграли важную роль в обеспечении возможности сообщества активно участвовать в разрешении вопросов, поднятых в рамках процесса.

Кроме этого, группа CRISP призвала сообщество предоставить свои комментарии по текущему проекту предложения. Члены ICG и другие заинтересованные стороны могут ознакомиться со степенью поддержки предложения, используя архивы листа рассылки ianaxfer@nro.net.

Сравнение результатов по каждому региону RIR позволило выявить множество общих черт уже на ранних стадиях процесса, и в пяти сообществах RIR отслеживался очевидный консенсус по базовым принципам, лежащим в основе этого предложения. Традиционный открытый, транспарентный процесс по принципу «снизу-вверх» сообщества ресурсов нумерации интернета использовался при проведении всех обсуждений во всех регионах, и на протяжении всего процесса участники выражали неизменное доверие к системе RIR. Хотя итоги по всем пяти регионам отличались друг от друга, не было выявлено критических разногласий или неразрешимых противоречий.

Вопросы, расхождение по которым было особенно явным, включали в себя точку зрения на формат соглашения, которое предстояло заключить между оператором услуг нумерации IANA и RIR, а также необходимость в органе контроля, который бы проводил периодическую проверку соглашения. В текущем предложении отражен консенсус, достигнутый по этим вопросам в рамках обсуждения в группе CRISP и на общественных форумах, особенно через лист рассылки ianaxfer@nro.net.

В рамках глобального обсуждения на ianaxfer@nro.net пристальное внимание было обращено на несколько вопросов, которые вызвали бурное обсуждение. Среди этих вопросов были следующие:

- Состав комиссии по анализу
- Подробности соглашения, в том числе его срок действия и условия прекращения действия, порядок разрешения споров и необходимость в предоставлении текста SLA
- Права на интеллектуальную собственность на данные и товарные знаки, связанные с услугами нумерации IANA

В основном комментарии касались уточнения конкретных аспектов этих вопросов. Несколько человек в листе рассылки ianaxfer@nro.net поддержали итоговые согласованные элементы предложения, указанные в Разделе III.

Глобальное сообщество пришло к явному согласию по всем этим вопросам, что отражено в содержании данного предложения. Поэтому группа CRISP считает, что данное предложение полностью отражает консенсус, достигнутый глобальным сообществом ресурсов нумерации интернета.

Ч2. Приложение: Определения

Организация поддержки адресов (ASO): Организация поддержки в структуре ICANN, как указано в Уставе ICANN; создана в 2004 году на основании ICANN ASO MoU. Задачей ASO является рассмотрение и составление рекомендаций по поводу политики адресов интернет-протокола (IP) и предоставление рекомендаций Правлению ICANN. Выполнением функций ASO занимается Совет по адресам Организации поддержки адресов (ASO AC). <https://aso.icann.org/about-the-aso/>

Совет по адресам Организации поддержки адресов (ASO AC): отвечает в рамках структуры и процессов ICANN за следующие задачи: принимает участие в глобальном процессе разработки политики; определяет процедуры выбора лиц, которые станут сотрудниками органов ICANN, в частности, 9 и 10 членов Правления ICANN, а также исполняет любые роли, назначенные AC в рамках таких процедур; и предоставляет рекомендации Правлению ICANN по вопросам политики выделения ресурсов нумерации совместно с RIR. Выполнением функций ASO AC занимаются члены NRO NC.

Группа CRISP: Объединенная группа региональных интернет-регистратур по составлению предложения по передаче функций IANA (CRISP) была создана пятью RIR специально для составления данного документа.

Глобальные политики: Политики в отношении ресурсов нумерации интернета, согласованные со всеми RIR в соответствии с действующими в этих организациях процессами разработки политики и с ICANN и требующие для своей реализации конкретных действий или результатов со стороны IANA или любого другого внешнего органа, связанного с ICANN.

Глобальный процесс разработки политики (gPDP): Процесс сообществ RIR по разработке политики, связанной с управлением глобальными интернет-регистратурами номеров. gPDP применяется при разработке политик, связанных со всеми действиями IANA в отношении номеров, как описано в Разделе I, за исключением действий, связанных с поддержанием работы доменов "IN-ADDR.ARPA" и "IP6.ARPA". Официальное определение gPDP указано в Приложении А документа ASO MoU и опубликовано на веб-сайте NRO: <https://www.nro.net/documents/global-policy-development-process>

Регистратуры номеров IANA: Означает совокупность регистратур IPv4, IPv6 и ASN, а также связанных с ними зон DNS IN-ADDR.ARPA и IP6.ARPA. Регистратуры указаны здесь: <http://www.iana.org/numbers>

Оператор услуг нумерации IANA: Сторона, в соответствии с договором обязанная осуществлять услуги нумерации IANA.

Услуги нумерации IANA: Действия IANA, касающиеся сообщества ресурсов нумерации интернета, а именно: выделение блоков ресурсов нумерации интернета (а именно: адресов IPv4 и IPv6, а также номеров автономных систем, или номеров AS, или ASN) региональным интернет-регистратурам (RIR); регистрация таких выделенных ресурсов в соответствующих регистратурах номеров IANA; прочие задачи по управлению регистратурами, включая управление пространством возвращенных IP-адресов и общее поддержание регистратур; и администрирование специализированных зон DNS "IN-ADDR.ARPA" и "IP6.ARPA" в соответствии с выделением IPv4 и IPv6.

Меморандум о взаимопонимании Организации поддержки адресов ICANN (ICANN ASO MoU):

Меморандум о взаимопонимании, подписанный ICANN и NRO в 2004 году, в соответствии с которым NRO обязана исполнять роль, обязанности и функции ASO (включая обязанность NRO NC исполнять функции ASO AC).

Сообщество ресурсов нумерации интернета или сообщество RIR: Коллективный форум, работающий на основе процессов принятия решений по принципу «снизу-вверх», всеохватывающий и открытый для всех сторон, заинтересованных в услугах нумерации IANA, а также в услугах пяти RIR.

Система регистратур номеров интернета: Система администрирования ресурсов нумерации интернета, с помощью которой IANA поддерживает работу регистратур номеров, из которых RIR получают выделенные ресурсы, которые затем распределяют в сообществе; при этом RIR координируют свои действия с IANA для обеспечения корректной регистрации всех ресурсов, возвращаемых в регистратуры номеров. Подробно эта система описана в RFC 7020.

Ресурсы нумерации интернета: IP-адреса (IPv4 и IPv6), а также номера автономных систем (AS).

Организация ресурсов нумерации (NRO): Координирующий механизм RIR, позволяющий им принимать коллективные меры по вопросам, затрагивающим интересы RIR, сформированный на основании MoU между RIR.

Организация ресурсов нумерации (NRO): Организация ресурсов нумерации (NRO) — это координирующий механизм RIR, позволяющий им принимать коллективные меры по вопросам, затрагивающим интересы RIR. Она была сформирована в 2003 году на основании Меморандума о взаимопонимании между четырьмя RIR, функционировавшими в то время (и в 2005 году подписанного AFRINIC после ее создания). <https://nro.net/>

Исполнительный совет Организации ресурсов нумерации (NRO EC): Группа назначенных представителей каждой RIR, обычно генеральных директоров.

Исполнительный совет Организации ресурсов нумерации (NRO EC): Орган, представляющий NRO и ее подчиненные организации по всем вопросам. Состоит из одного представителя от каждой RIR, обычно генерального директора или директора RIR. Председателем NRO EC каждый год поочередно становятся представители всех RIR.

Меморандум о взаимопонимании Организации ресурсов нумерации (NRO MoU): Меморандум о взаимопонимании, подписанный в 2003 году четырьмя RIR, функционировавшими в то время, и в 2005 году подписанный AFRINIC. На основании MoU была создана Организация ресурсов нумерации, а также определены ее задачи и подчиненные организации.

Совет по номерам Организации ресурсов нумерации (NRO NC): Орган, состоящий из троих членов сообщества от каждого сообщества RIR. Выступает в роли консультативного органа для исполнительного совета NRO и проводит проверку всех предложений о глобальной политике на соблюдение задокументированных PDP RIR и сопутствующих процедур при разработке и утверждении таких предложений. В структуре ICANN выполнением функций Совета по адресам Организации поддержки адресов (ASO AC) занимаются члены NRO NC.

Процесс разработки политик (ППП): Процесс в каждой RIR, с помощью которого сообщество создает политики, касающиеся распределения и регистрации ресурсов нумерации интернета в рамках региона обслуживания. Хотя некоторые аспекты этих PDP отличаются, в целом они похожи: все PDP RIR открыты для всех и протекают в соответствии с установленным процессом сотрудничества по принципу «снизу-вверх»; рабочие методы всех PDP RIR транспарентны, используют публичные листы рассылки и открытые общественные форумы; принятие решений в рамках всех PDP RIR основано на консенсусе сообщества; а политики, разработанные в результате PDP RIR, находятся в свободном и открытом доступе.

Региональная интернет-регистратура (RIR): Некоммерческие членские организации, отвечающие за регистрацию и распределение ресурсов нумерации интернета в геополитических регионах, соответствующих континентам, как изначально предложила IETF в своем RFC 1366. RIR являются важным элементом системы регистратур номеров интернета, как указано в RFC 7020. RIR построены по принципу «снизу-вверх» и выполняют роль секретариата своих сообществ, способствуя протеканию открытого, всеохватывающего процесса разработки политики ресурсов нумерации по принципу «снизу-вверх». В настоящее время существует пять RIR, как описано в Разделе 1.B. данного документа.